**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2017-2018 гг. в отношении  
ПАО «Россети Кубань»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 407/30-126 от 04.02.2020 года**

**Этап 2.2.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc53600577)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc53600578)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc53600579)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc53600580)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc53600581)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc53600582)

[**1.6. Краткая характеристика параметров регулирования ПАО «Россети Кубань» 10**](#_Toc53600583)

[**2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений 12**](#_Toc53600584)

[**2.1. Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов) 12**](#_Toc53600585)

[**2.2. Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов 26**](#_Toc53600586)

[**3. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» 33**](#_Toc53600587)

[**3.1. Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности) 33**](#_Toc53600588)

[**3.2. Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» 37**](#_Toc53600589)

[**4. Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» 40**](#_Toc53600590)

[**4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 43**](#_Toc53600591)

[**4.2. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 47**](#_Toc53600592)

[**4.3. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 50**](#_Toc53600593)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 57**](#_Toc53600594)

[**4.5. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 58**](#_Toc53600595)

[**4.6. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 59**](#_Toc53600596)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «Россети Кубань» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Россети Кубань» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Россети Кубань» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Россети Кубань» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений.
2. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений.
3. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество  «Россети Кубань» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Кубань» |
| ОГРН | 1022301427268 |
| ИНН / КПП | 2309001660 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 350 033, Краснодарский край,  г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А |
| Место нахождения Заказчика | 350 033, Краснодарский край,  г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А |
| Реквизиты Заказчика | р/с 40702810805000004829  Астраханское отделение №8625  ПАО СБЕРБАНК г. Астрахань  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 407/30-126 от 04.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Кубань» (ПАО «Россети Кубань»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Очередько Ольги Вячеславовны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края в отношении   
ПАО «Россети Кубань» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых   
ПАО «Россети Кубань» в Региональную энергетическую комиссию Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края при определении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Кубань» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края.

**Этап № 2.2.1.**

2.1.4. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений.

2.1.5. Подготовка рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений.

2.1.6. Подготовка рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань».

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.
  1. **Краткая характеристика параметров регулирования ПАО «Россети Кубань»**

ПАО «Россети Кубань» – крупнейшая электросетевая компания на территории Краснодарского края и Республики Адыгея. Балансовые показатели и рассматриваемые далее затраты рассматриваются в целом по региону, объединяющему два субъекта – Краснодарский край и Республика Адыгея

В регионе установлена тарифно-договорная модель взаиморасчетов сетевых организаций – «смешанный котел». ПАО «Россети Кубань» является системообразующей сетевой организацией – «держателем котла» по большей части региона. Однако в данном регионе с 2011 года действует также индивидуальная схема взаиморасчетов «котел снизу» в отношении сетевой организации ООО «Майкопская ТЭЦ». По данной схеме платежи за передачу электроэнергии от потребителей, присоединенных к ООО «Майкопская ТЭЦ», по единому (котловому) тарифу поступают в данную сетевую организацию, а она по индивидуальному тарифу оплачивает услуги ПАО «Россети Кубань» за передачу электроэнергии по сетям Компании.

По данным 2018 года, электроэнергия поступает в сети ПАО «Россети Кубань» по сетям ЕНЭС от ПАО «ФСК ЕЭС» (77%), от объектов генерации (21%) и от смежных энергосистем (2%).

В отношении ПАО «Россети Кубань» в период 2011-2017 гг. осуществляется регулирование с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB). 2017 год является седьмым годом первого долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Приказом ФСТ России от 21.09.2012 № 217-э/2 было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Кубань». На основании данного приказа РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 12.10.2012 № 59/2012-э были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

Тарифы на 2017 год установлены приказом РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 15.02.2017 N 4/2017-э (ред. от 28.06.2017) «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Краснодарского края и Республики Адыгея». При этом необходимая валовая выручка (далее – НВВ) ПАО «Россети Кубань» без учета оплаты потерь, с учетом оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Краснодарском крае и Республике Адыгея, составила 24 752 943,70 тыс. рублей.

Инвестиционная программа ПАО «Россети Кубань» на 2017 г. утверждена приказом Минэнерго России № 1388 от 22.12.2016 «Об утверждении изменений, вносимый в инвестиционную программу ПАО «Россети Кубань», утвержденную приказом Минэнерго России от 25.12.2015 № 1033».

С 2018 года ПАО «Россети Кубань» начался второй долгосрочный период регулирования тарифов на услуги по передачи электроэнергии. Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Кубань» на период 2018-2022 гг. определена с применением метода долгосрочной индексации (далее – МДИ) необходимой валовой выручки (Приказ Региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-ДЦТ КК, РЭК - департамент) от 27.12.2017 № 62/2017-э).

Долгосрочная инвестиционная программа ПАО «Россети Кубань» на 2018-2022 гг. утверждена приказом Минэнерго России от 01.12.2017 г №21@. Основной объем инвестиций в 2018 году был направлен на техническое перевооружение и реконструкцию электросетевых объектов.

Тарифы на 2018 год установлены приказом РЭК ДЦТ КК от 28.12.2017 № 63/2017-э (ред. от 06.06.2018) «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Краснодарского края и Республики Адыгея». При этом необходимая валовая выручка (далее – НВВ) ПАО «Россети Кубань» без учета оплаты потерь, с учетом оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Краснодарском крае и Республике Адыгея, составила 27 770 723,56 тыс. рублей.

### **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений**

### **Нормативное обоснование требований к формированию пакета обосновывающих материалов, предоставляемых территориальной сетевой организацией в органы регулирования цен (тарифов)**

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики.

Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

* обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
* технологическое единство электроэнергетики;
* обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;
* **свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики** и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;
* **соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* **использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;**
* **обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;**
* содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;
* **обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее - регулируемый вид деятельности);**
* обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Статьей 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены п**ринципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.**

Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

* обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
* эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
* **достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;**
* обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
* обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
* **создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;**
* развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
* обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
* сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
* обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
* обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
* экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования), **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения** (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), **с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии)** об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и **на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.**

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, **вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования.** Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

К заявлениям, направленным в соответствии с пунктом 12 Правил регулирования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 настоящих Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Правил регулирования установление цен (тарифов) и (или) предельных уровней производится регулирующими органами путем рассмотрения соответствующих дел.

В соответствии с пунктом 19 Правил регулирования **в случае если в ходе анализа** представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) **возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним**, а **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 рабочих дней** со дня поступления запроса.

Пунктом 22 Правил регулирования определено, что регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также **экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями**. Указанные **экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней**.

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования **экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать**:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

**В случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, материалов, предусмотренных Правилами регулирования**, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций **на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов)**, в соответствии с пунктом 24 Правил регулирования.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 **определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности** производятся в соответствии **с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета**.

В необходимую валовую выручку включаются **планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций** (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и **расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль** (относимые на прибыль после налогообложения), согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) **регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах)**:

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

**При отсутствии указанных данных** расчетные значения расходов **определяются с использованием официальной статистической информации**.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 **при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность.

**Конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность расходов, законодательством не определен.**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения РЭК – департамента Краснодарского края № 90-э от 23.11.2016 г. по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год (далее – Экспертное заключение на 2017 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

1. РЭК - департаментом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Россети Кубань» об установлении тарифов на 2017 год.
2. Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Россети Кубань», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Россети Кубань» за 2014-2015 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации. При этом в Экспертном заключении на 2017 год отмечены основные причины изменения финансовых показателей.
3. В Экспертном заключении на 2017 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2014-2015 годы.
4. РЭК - департаментом отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Россети Кубань» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
5. Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен РЭК - департаментом не по всем статьям и не в полном объеме.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении РЭК – департамента на 2017 год отсутствует ряд требуемых положений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. РЭК - департаментом не приведены балансовые показатели (фактические за 2014-2015 годы и утвержденные на 2016 год). В приложении к Экспертному заключению на 2017 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Россети Кубань» на 2017 год.
2. Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям, в том числе документальная подтвержденность соответствующих параметров, отражен РЭК - департаментом не по всем статьям и не в полном объеме.
3. Приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, при этом анализ предложения ПАО «Россети Кубань» не отражен, дана ссылка на обосновывающие документы, предоставленные ПАО «Россети Кубань» в обоснование своего расчета, не указаны причины уменьшения расходов по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», предложенных ПАО «Россети Кубань».
4. Приведена итоговая сумма расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, при этом расчет данных затрат РЭК - департаментом не представлен, анализ предложения ПАО «Россети Кубань» не отражен.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Экспертное заключение РЭК – департамента Краснодарского края на 2017 год не в полной мере соответствует действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии   
(п. 23 Правил).

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения РЭК – департамента Краснодарского края № 134-э от 20.12.2017 г. по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям для потребителей услуг на территории Краснодарского края и Республики Адыгея на 2018-2022 гг. (для ПАО «Россети Кубань» рассчитаны с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение на 2018 год, Экспертное заключение№ 134-э) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

1. РЭК - департаментом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Россети Кубань» об установлении тарифов на 2018 год.
2. Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Россети Кубань», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Россети Кубань» за 2014-2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации. При этом в Экспертном заключении на 2018 год отмечены основные причины изменения финансовых показателей.
3. В Экспертном заключении на 2018 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2015-2016.
4. РЭК - департаментом отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Россети Кубань» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
5. Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен РЭК - департаментом не по всем статьям и не в полном объеме.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении РЭК – департамента на 2018 год отсутствует ряд требуемых положений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. РЭК - департаментом не приведены балансовые показатели (фактические за 2015-2016 годы и утвержденные на 2017 год). В приложении к Экспертному заключению на 2018 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Россети Кубань» на 2018 год.
2. Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям, в том числе документальная подтвержденность соответствующих параметров, отражен РЭК - департаментом не по всем статьям и не в полном объеме.
3. Не приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, анализ предложения ПАО «Россети Кубань» не отражен, дана ссылка на обосновывающие документы, предоставленные ПАО «Россети Кубань» в обоснование своего расчета.
4. Приведена итоговая сумма расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, при этом расчет данных затрат РЭК - департаментом не представлен, анализ предложения ПАО «Россети Кубань» не отражен.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Экспертное заключение РЭК – департамента Краснодарского края на 2018 год не в полной мере соответствует действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии   
(п. 23 Правил).

Кроме того, Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п. 9 (1) Правил ПАО «Россети Кубань» предложение об установлении тарифов размещено на официальном сайте (http://kubanenergo.ru/) в разделе «Потребителям», подразделе «Передача электрической энергии» - «Предложение ПАО «Россети Кубань» по установлению тарифов».

Исполнителем проверены предложения об установлении тарифов, размещенное ПАО «Россети Кубань» на официальном сайте, на соответствие показателям, заявленным на 2017, 2018 гг. в составе обосновывающих документов тарифной заявки. По результатам проверки Предложений ПАО «Россети Кубань» о размере цен (тарифов) Исполнителем отмечено соответствие опубликованных предложений данным тарифной заявки.

### **Рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Россети Кубань» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на очередной год периода регулирования по статьям неподконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов   
  (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств и нематериальных активов   
  (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

По результатам анализа материалов, представленных ПАО «Россети Кубань» в рамках предложений об установлении тарифов на 2017, 2018 гг. (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес РЭК – департамента цен и тарифов Краснодарского края), Исполнитель отмечает возможность предоставления дополнительного объема документов, подтверждающих фактически понесенные ПАО «Россети Кубань» расходы в 2015, 201 гг., и обосновывающих плановые расходы на 2017, 2018 гг. по отдельным статьям расходов, включаемых в состав НВВ регулируемой организации.

В составе обосновывающих материалов, представленных Заказчиком Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений РЭК – департамента Краснодарского края, не по всем статьям затрат присутствуют следующие первичные документы, подтверждающие заявленные ПАО «Россети Кубань» расходы на 2017, 2018 гг. и фактические затраты ПАО «Россети Кубань» за 2015, 2016 гг.:

* договоры, действующие в 2015- 2017 годах;
* оборотно-сальдовые ведомости,
* реестры договоров и актов выполненных работ (оказанных услуг),
* налоговые декларации;
* документы подтверждающие фактические данные, принятые ПАО «Россети Кубань» при расчете расходов по статье.

Проведенный Исполнителем анализ показал наличие превышения фактических показателей расходов ПАО «Россети Кубань» над плановыми (утвержденными) величинами за 2015 и 2016 гг.

Также Исполнитель полагает, что учет РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного обоснования в экспертном заключении, подтверждающего экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РЭК - департамента.

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

В целях повышения обоснованности позиции ПАО «Россети Кубань» перед РЭК – департаментом Краснодарского края, а также с целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений РЭК – департамента Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым ПАО «Россети Кубань» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* По статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды»:
* документы, подтверждающие фактические объёмы потребления тепловой энергии на хозяйственные нужды и стоимость потребленной тепловой энергии за прошедший период регулирования (акты приема-передачи);
* акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода (особенно в случае увеличения плановых объемов потребления энергии в целях документального обоснования такого увеличения);
* договоры на поставку тепловой энергии на плановый период регулирования;
* пояснения по распределению расходов на тепловую энергию по видам деятельности ПАО «Россети Кубань» на очередной период регулирования в соответствии с учетной политикой регулируемой организации.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в случае, если стоимость договора аренды определена по результатам рыночной оценки стоимости имущества, то данное обстоятельство не освобождает от необходимости выполнять требования п. 28 Основ ценообразования № 1178 и не исключает возможности отражения в договоре аренды величины амортизации и налогов по арендуемому имуществу. Величина амортизации рассчитывается исходя из стоимости имущества и срока полезного использования, определяемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1 от 01.01.2002 г «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять представление указанных соответствующих данных с целью обоснования расходов по статье «Арендная плата».

* По статье «Налоги, за исключением налога на прибыль»:
* расчеты по видам налогов на плановый период с указанием параметров объектов и ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Краснодарского края (с указанием статьи и реквизитов НПА);
* первичные документы, подтверждающие фактическое увеличение расходов по статье за истекшие месяцы текущего периода.
* По статье «Амортизация»:
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1).
* По статье «Расходы социального характера из прибыли»:
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора ПАО «Россети Кубань»;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости).
* По статье «Налог на прибыль»:
* налоговые декларации по налогу на прибыль организаций за прошедший период регулирования;
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на территории Краснодарского края;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу ПАО «Россети Кубань».

В части документального обоснования объема активов ПАО «Россети Кубань» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнитель предлагает учитывать:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Россети Кубань».

### **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань»**

### **Нормативное обоснование требований к формированию балансов электрической энергии (мощности)**

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 53-э/1 Сводный прогнозный баланс формируется согласно графику прохождения документов (Приложение № 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации «График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса»).

В соответствии с Графиком прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса сетевые организации:

* в срок не позднее 1 апреля предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России;
* в срок не позднее 15 августа предшествующего года направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совет рынка (АТС) уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России.

Пункт 10 Порядка № 53-э/1 для определения в сводном прогнозном балансе объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненным к нему категориям потребителей **организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют информацию о планируемых объемах потребления электрической энергии (мощности) населением с разделением объемов потребления с оптового и розничного рынка на очередной регулируемый период** в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а регулирующие органы направляют соответствующую сводную по субъекту Российской Федерации информацию в ФАС России с разбивкой по организациям.

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности **на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении** к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов** проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов **информируют участников формирования баланса** о результатах рассмотрения предложений, **в том числе об изменениях**, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка № 53-э/1 организаций, **с обоснованием конкретных изменений**.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 16 Правил регулирования предусмотрено, что **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов** до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, **представляют** в Федеральную антимонопольную службу **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов) в соответствии с Основами ценообразования и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением** в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) **с прилагаемыми обосновывающими материалами)**.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Законом об электроэнергетике - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

### **Рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань»**

Принятые в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Краснодарскому краю на 2017 год, утвержденным приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП, и на 2018 год, утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП, величины не соответствуют предложению ПАО «Россети Кубань». РЭК – департаментом величина потерь принята в соответствии со Сводным прогнозным балансом на соответствующий год:

* величина потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 г. – 2 915,06 млн кВт\*ч., электрической мощности – 406,70 МВт;
* величина потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 г. – 2 458,50 млн кВт\*ч., электрической мощности – 311,53 МВт;

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Исполнителем отмечается, что отклонения фактических значений от утвержденного уровня полезного отпуска в динамике с 2015 по 2018 гг. имеют тенденцию к снижению с 4,6% до 1,4% соответственно.

| Наименование показателя | 2015 год | | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утв. | Факт | Утв. | Факт | Утв. | Факт | Утв. | Факт |
| Полезный отпуск электроэнергии ПАО «Россети Кубань», млн кВт\*ч | 16 695,18 | 17 457,23 | 17 681,71 | 18 059,12 | 18 471,62 | 18 204,05 | 19 027,57 | 18 766,49 |
| Изм. факт/утв., % |  | 104,6% |  | 102,1% |  | 98,6% |  | 98,6% |

Превышение утвержденного полезного отпуска над фактическим приводит к снижению фактической НВВ ПАО «Россети Кубань». По результатам 2017, 2018 гг.   
ПАО «Россети Кубань» компенсированы недополученные доходы/выпадающие расходы, учтенные при тарифном регулировании по результатам корректировки НВВ.

Динамика утвержденных и фактических значений потерь в сетях ПАО «Россети Кубань» за 2015-2018 гг. неравномерна. Исполнитель отмечает, что в 2017 г. наблюдается снижение фактического объема потерь по сравнению с утвержденной величиной на 6,4%, а в 2018 г. наблюдается рост фактичекского объема потерь по сравнению с утвержденной величиной на 5,4%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утв. 2015 | Факт 2015 | Утв. 2016 | Факт 2016 | Утв. 2017 | Факт 2017 | Утв. 2018 | Факт 2018 |
| Потери в сетях ПАО «Россети Кубань», млн кВтч | 2 673,11 | 2 835,68 | 2 756,23 | 2 945,64 | 2 915,06 | 2 728,98 | 2 458,5 | 2 590,15 |
| Изм. факт/утв., % |  | 106,1% |  | 106,9% |  | 93,6% |  | 105,4% |

При этом более низкий процент фактических потерь электрической энергии, относительно нормативного, при ее передаче по сетям ПАО «Россети Кубань» за 2017 г., позволил ПАО «Россети Кубань» получать экономию расходов от снижения потерь. За 2017 г. фактическая стоимость нормативных потерь электроэнергии за вычетом стоимости нагрузочных потерь сложилась на 481 715,11 тыс. руб. ниже плановой, учтенной при тарифном регулировании, с учетом результатов корректировки НВВ по фактическим параметрам.

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

* в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

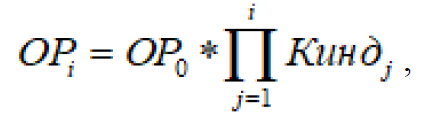
На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

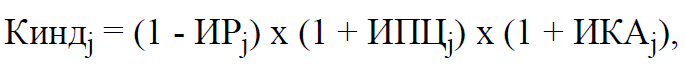
Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» продолжить взаимодействие с ФАС России, включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России, а также с АО «СО ЕЭС» и РЭК – департаментом Краснодарского края в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения регулируемой организации в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

### **Рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Россети Кубань»**

В отношении ПАО «Россети Кубань» в период 2011-2017 гг. осуществляется регулирование с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB). 2017 год является седьмым годом первого долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Приказом ФСТ России от 21.09.2012 № 217-э/2 было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Кубань». На основании данного приказа РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 12.10.2012 № 59/2012-э были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

Расчет необходимой валовой выручки на очередной год в течение долгосрочного периода регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала производится согласно п. 11 Методических указаний № 228-э:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

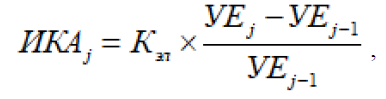
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

С 2018 года ПАО «Россети Кубань» начался очередной (второй) долгосрочный период регулирования тарифов на услуги по передачи электроэнергии. Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Кубань» на период 2018-2022 гг. определена с применением метода долгосрочной индексации (далее – МДИ) необходимой валовой выручки (Приказ Региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-ДЦТ КК, РЭК - департамент) от 27.12.2017 № 62/2017-э).

Расчет необходимой валовой выручки на первый год долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 1 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



где,

ПР1 – подконтрольные расходы, учтенные в базовом году долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.);

НР1 – неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового года долгосрочного периода регулирования;

В1 – результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования (тыс. руб.).

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия РЭК - департаментом тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Исполнитель отмечает, что РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края утвержден базовый уровень подконтрольных расходов с применением только метода экономически обоснованных расходов (затрат) с учетом пункта 13 Методических указаний (Приказ ФСТ России от 18.03.2015 №421-э).

Вместе с тем Исполнитель отмечает правомерность и обоснованность такого подхода (подробный анализ представлен в отчете по этапу 2.1.1)

Приказом РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017 № 62/2017-э «Об установлении тарифов для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии» (вместе с «Индивидуальными тарифами на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2018 год», «Необходимой валовой выручкой территориальных сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)», «Долгосрочными параметрами регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций») был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 7 458,825 млн. руб.

| № п/п | Показатель | Заявка ПАО «Россети Кубань» | Утверждено РЭК 2018 (базовый уровень подконтрольных расходов) |
| --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ** | | **9 891 468,07** | **7 458 825,56** |
| 1. | Материальные расходы | 2 466 841,25 | 1 777 502,58 |
| 1.1. | Сырье, материалы, инструменты, оснастка и т.п. | 1 732 666,00 | 1 239 963,12 |
| 1.2. | Топливо и энергия | 396 382,26 | 396 382,26 |
| 1.3. | Спецодежда и СИЗ: | 241 413,53 | 97 460,98 |
| 1.4. | Прочие материальные расходы: | 96 379,45 | 43 696,22 |
| 2. | Работы и услуги производственного характера (в том числе ремонтные работы подрядным способом и техническое обслуживание подрядным способом) | 1 809 070,54 | 994 889,78 |
| 2.1 | Техобслуживание подрядным способом | 143 156,56 | 75 583,91 |
| 2.2 | Ремонт подрядным способом без давальческих материалов | 1 616 771,58 | 878 634,60 |
| 2.3 | Услуги по испытанию и поверке приборов (услуги гос. лабораторий) | 12 785,91 | 10 278,12 |
| 2.4 | Услуги по техническому надзору | 15 882,88 | 15 272,00 |
| 2.5 | Прочие работы и услуги производственного характера | 20 473,61 | 15 121,15 |
| 3. | Расходы на оплату труда | 4 118 754,81 | 3 996 161,64 |
| 4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли | 1 496 801,47 | 690 271,56 |
| 4.1. | Расходы на командировки и другие расходы | 167 105,09 | 50 118,09 |
| 4.1.1. | Расходы на проезд | 21 053,91 | 9 017,05 |
| 4.1.2. | Суточные по командировкам | 16 510,85 | 5 256,94 |
| 4.1.3. | Проживание по командировкам | 113 096,48 | 31 563,01 |
| 4.1.4. | Прочие расходы по командировкам | 16 443,85 | 4 281,09 |
| 4.2. | Расходы на страхование | 101 675,36 | 77 275,74 |
| 4.2.1. | Расходы на страхование имущества (в т.ч. РБП) | 69 194,39 | 67 629,18 |
| 4.2.2. | Расходы на страхование гражданской ответственности | 8 398,02 | 9 646,56 |
| 4.3. | Услуги сторонних организаций | 1 186 360,03 | 547 297,05 |
| 4.3.1. | Услуги связи | 71 441,66 | 55 668,01 |
| 4.3.2. | Услуги по программному обеспечению и сопровождению | 179 728,87 | 68 923,86 |
| 4.3.3. | Консультационные услуги | 6 699,12 | 1 116,59 |
| 4.3.4. | Аудиторские услуги | 5 624,15 | 1 359,13 |
| 4.3.5. | Юридические услуги | 117 176,91 | 2 275,74 |
| 4.3.6. | Нотариальные услуги | 1 019,72 | 509,86 |
| 4.3.7. | Транспортные расходы | 11 275,55 | 2 534,21 |
| 4.3.8. | Расходы на публичное раскрытие информации | 1 710,97 | 1 065,16 |
| 4.3.9. | Услуги СМИ | 9 902,07 | 5 002,11 |
| 4.3.10. | Расходы по подбору и подготовке кадров | 59 735,41 | 42 803,61 |
| 4.3.11. | Услуги по охране | 244 089,26 | 149 358,67 |
| 4.3.12. | Расходы, связанные с содержанием имущества | 154 949,03 | 120 940,67 |
| 4.3.13. | Прочие услуги сторонних организаций | 323 007,32 | 95 739,43 |
| 4.4. | Другие расходы | 2 214,40 | 1 556,38 |
| 4.4.1. | Расходы на выполнение спец. работ по аттестации объекта информатизации | 900,84 | 604,73 |
| 4.4.2. | Курьерские расходы | 1 060,92 | 711,23 |
| 4.4.3. | Расходы по служебным разъездам | 114,21 | 119,21 |
| 4.4.4. | Членские взносы СРО НП "Союз энергоаудиторов и энергосервисных компаний" | 117,66 | 121,22 |
| 4.5. | Подконтрольные расходы из прибыли (расходы социального характера) | 39 446,59 | 14 024,30 |
| 4.5.1. | Материальная помощь | 23 457,17 | 8 339,64 |
| 4.5.2. | Оплата путевок на лечение и отдых | 15 344,22 | 5 455,27 |
| 4.5.3. | Компенсации | 645,2 | 229,39 |

Исполнителем проведен анализ самых крупных статей, входящих в базовый уровень подконтрольных расходов, которые составляют 70,6% от общего уровня расходов, учтенного РЭК – департаментом базового уровня подконтрольных расходов, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2018-2022 гг., в том числе указаны необходимые обосновывающие документы для подтверждения экономической обоснованности расходов ПАО «Россети Кубань» (подробное описание приведено в разделе 5 в отчете по этапу 2.1.1).

При этом Исполнителем отмечается, что на основании предписания ФАС России от 29.06.2020 № СП/54518/20 РЭК – департаментом был пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «Россети Кубань», который составил 7 442,121 млн. руб., отклонение составляет (-16,7) млн. руб. или (- 0,22%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год**  **Приказ РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017 № 62/2017-э** | **2018 год (пересмотр)**  **Приказ РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 28.08.2020 № 16/2020-э** | **Отклонение** | |
| **млн руб.** | **%** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 7 458,825 | 7 442,121 | -16,704 | -0,22% |

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Кубань» утверждены приказом РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017   
№ 62/2017-э «Об установлении тарифов для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии» (вместе с «Индивидуальными тарифами на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2018 год», «Необходимой валовой выручкой территориальных сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)», «Долгосрочными параметрами регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | индекс эффективности подконтрольных расходов, % | уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | уровень качества реализуемых товаров (услуг) | |
| показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| 2018 | 1,00 | 4,5832 | 1,009 | 1,0570 |
| 2019 | 1,50 | 4,5145 | 1 | 1,0411 |
| 2020 | 2,00 | 4,4467 | 1 | 1,0255 |
| 2021 | 2,50 | 4,3800 | 1 | 1,0101 |
| 2022 | 3,00 | 4,3143 | 1 | 0,9950 |

Позиция, разъяснения и расчеты РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края по определению индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены в Экспертном заключении. При этом утвержденные величины индекса эффективности в размере 1% на 2018 г., 1,5% - на 2019 г., 2% - на 2020 г., 2,5% - на 2021 г., 3% - на 2022 г. не соответствуют заявленным ПАО «Россети Кубань» параметрам (1% на каждый год периода регулирования). По мнению Исполнителя, индекс эффективности подконтрольных расходов на все года долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. должен составлять 1% (детальное описание позиции Исполнителя представлено в отчете по этапу 1.1.1).

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель считает обоснованными принятые РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края соответствующие показатели. При этом дополнительно отмечает следующее:

* в составе материалов предложения ПАО «Россети Кубань» представлены обосновывающие документы, в том числе журналы учета текущей информации, индикаторы учета показателей, расчеты и фактические параметры показателей за 2016 год и расчетные значения на 2018-2022 гг.;
* в Протоколе РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 2018 г. приведено описание заявленных ПАО «Россети Кубань» материалов и показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг (соответствует описанию, прилагаемому сетевой организацией при подаче заявки), однако собственный расчет РЭК-департамента не отражен;
* Значения показателей надежности и качества, утвержденные РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., соответствуют предложению   
  ПАО «Россети Кубань».

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края в Экспертном заключении, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» продолжить проводить работу с РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах органа регулирования.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в отчете по этапу 1.1.1).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа «О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель отмечает отсутствие каких-либо пояснений со стороны РЭК – департамента о принятых показателях для расчета затрат на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС».

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» при формировании заявленной величина по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определить системный подход по определению величины ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии на момент подачи заявок ТСО в связи с отсутствием показателя «электроэнергия - рост нерегулируемых цен на оптовом рынке» в разрабатываемых прогнозах Минэкономразвития России, а также официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка». Кроме того, инициировать повторную подачу предложения в РЭК - департамент в части затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в целях изменения позиции по расчету ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии, при наличии официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка».

**Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» при формировании тарифной заявки по статье затрат «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» производить расчет стоимости тепловой энергии на хозяйственные нужды на основании подтверждённых фактических значений предыдущего периода с приложением документов, подтверждающих фактические объёмы потребления энергии на хозяйственные нужды и стоимость, потребленной энергии (акты приема-передачи).

В случае увеличения плановых объемов потребления энергии необходимо предоставлять документальное обоснование такого увеличения (акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода), что позволит ПАО «Россети Кубань» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите обоснованности расходов.

Исполнитель рекомендует в рамках обоснования расходов ПАО «Россети Кубань» на очередной период регулирования по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в   
п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно:

* расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании стоимости договоров аренды;
* расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора (в случае предоставления арендодателем), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

Также в связи с отсутствием обязательств по части действующих договоров представлять арендодателями в ПАО «Россети Кубань» информацию о начисленной амортизации, налогах и прочих установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, рекомендовано в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять предоставление соответствующих данных.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

В целях повышения уровня документального подтверждения заявляемых расходов по статье «Налоги, за исключением налога на прибыль», Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с главой 30 НК РФ, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Россети Кубань» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнитель отмечает наличие официальной позиций ФАС России по статье «Отчисления на социальные нужды» (решение ФАС России от 11.12.2018 №1728/18, приказ ФАС России от 19.11.2018 №1588/18), согласно которой при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования с учетом действующего законодательства, применять фактическую ставку взносов за полный истекший предыдущий период.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует   
ПАО «Россети Кубань» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета и данным раздельного учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на последующие периоды регулирования ПАО «Россети Кубань» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «Россети Кубань» по распределению расходов между видами деятельности.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» в целях повышения обоснованности своей позиции при формировании пакета обосновывающих материалов по статье «Налог на прибыль» руководствоваться рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» при расчете расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, использовать утвержденные стандартизированные ставки (по величине мощности присоединяемых энергопринимающих устройств).

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с   
п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

Так как в соответствии с ПБУ 6/01 начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, в целях максимального учета фактически начисленной амортизации рекомендовано предоставлять информацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Проценты к уплате**

В соответствии с Решением ФАС России № 43335/17 от 24.03.2017 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исполнитель отмечает, что в целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом Краснодарского края при защите экономической обоснованности расходов рекомендовано предоставление полного комплекта информация о кредитном портфеле, включая непосредственно кредитные договоры, информации о проводимой работе о взыскании дебиторской задолженности, документального подтверждения дефицита средств, полученных за счет осуществления регулируемой деятельности в течение предыдущего ретроспективного периода, расшифровки привлеченных кредитных средств по видам деятельности, справки из банков, подтверждающие целевое расходование кредитных ресурсов на инвестиционную программу с приложением реестров платежных поручений.

**Прочие неподконтрольные расходы**

Исполнитель считает необязательными ряд расходов при осуществлении регулируемой деятельности по данной статье. Подробное описание и обоснование позиции Исполнителя по каждой статье приведено в отчете по этапу 2.1.1, раздел «Прочие неподконтрольные расходы».

**Дивиденды**

В соответствии с письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» не предусмотрен учет в составе необходимой валовой выручки ТСО, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать расходы на оплату потерь (и представлять соответствующий детальный расчет и пояснительную записку) с учетом п. 81 Основ ценообразования, а именно не учитывать в расчете прогнозной нерегулируемой цены покупки электроэнергии (приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях) коэффициенты оплаты мощности. В соответствии с положениями данного пункта стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Краснодарского края и Республика Адыгея действует схема расчетов между территориальными сетевыми организациями «смешанный котел». ПАО «Россети Кубань» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями в собственном «котле». В регионе с 2011 года действует индивидуальная схема взаиморасчетов «котел снизу» в отношении сетевой организации ООО «Майкопская ТЭЦ». По данной схеме платежи за передачу электроэнергии от потребителей, присоединенных к ООО «Майкопская ТЭЦ», по единому (котловому) тарифу поступают в данную сетевую организацию, а она по индивидуальному тарифу оплачивает услуги ПАО «Россети Кубань» за передачу электроэнергии по сетям Компании.

В состав необходимой валовой выручки ПАО «Россети Кубань» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями, установленных РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края на 2019 год.

Фактический размер расходов ПАО «Россети Кубань» на оплату услуг ТСО (в части собственного «котла» - без учета объемов потребителей энергосбытовых компаний, опосредованно присоединенных к электрическим сетям) за 2019 г. сложился ниже соответствующего уровня, утвержденного РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края на 2019 год и заявленного   
ПАО «Россети Кубань».

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно положениям пункта 39 Основ ценообразования №1178, которым предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Для ПАО «Россети Кубань» 2017 г. является последним годом первого долгосрочного периода регулирования 2011-2017 гг. – метод доходности инвестированного капитала, 2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования – метод долгосрочной индексации НВВ. Корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Россети Кубань» на 2017 и 2018 гг. осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 228-э.

В соответствии с п. 42 Методических указаний № 228-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов;
* корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования;
* корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);
* величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования.

**Корректировка, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, корректировка, возникающая в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов, корректировка неподконтрольных расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э формуле величина корректировки возникающая в связи с отличием фактической выручки от утвержденной должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2016 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2016 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2016 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Расчет величины фактической выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2015 год проведен исходя из установленных на 2015 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии, и фактических объемов оказанных услуги согласно формуле, указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э. На момент принятия ТРБ на 2017 г. при расчетах необходимо использовать фактическую выручку за услуги по передаче электроэнергии в соответствии с действующей на тот момент редакцией Методических указаний № 228-э. Изменения касаемо неучета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, внесены Приказа ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17.

При расчете расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» производить расчет исходя из фактической величины расходов в соответствии с выставленными актами и счетами-фактурам, а также бухгалтерской отчетностью организации.

Расчет фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) Исполнитель рекомендует производить без учета нагрузочных потерь согласно актам приема-передачи электрической энергии для компенсации потерь в электрических сетях.

**Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц**

Исполнитель отмечает обоснованность величины корректировки подконтрольных (операционных) расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, утвержденной РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края в составе НВВ ПАО «Россети Кубань» на 2017 и 2018 гг. (соответствует заявке ПАО «Россети Кубань).

Вместе с тем, с целью исключения рисков пересмотра размера корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Россети Кубань», Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» дополнить пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования подтверждающими документами в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Кубань» не заявлялась, а РЭК – департаментом не рассматривалась данная корректировка.

При расчете корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» исходя из п. 42 Методических указаний № 228-э определять следующие показатели:

* величина возврата инвестированного капитала, установленная для ПАО «Россети Кубань» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина дохода на инвестированный капитал, установленная для ПАО «Россети Кубань» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина изменения НВВ, определяемого в целях сглаживания тарифов, установленная для ПАО «Россети Кубань» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в году (i-2);
* величина выпадающих доходов ПАО «Россети Кубань» от льготного технологического присоединения в году (i-2) в части расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства
* величина фактических расходов из прибыли в году (i-2).

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» при разработке предложений по величине корректировки НВВ в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы в рамках процедуры формирования тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования руководствоваться следующим:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* формировать пакет обосновывающих документов в соответствии с рекомендациями Исполнителя, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка неподконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в п. 4.3 настоящего отчета.

Подробное описание представлено в этапе 2.1.2. отчета для соответствующей статьи.

При расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» руководствоваться официальной позицией ФАС России (решение ФАС России от 11.12.2018 №1728/18, приказ ФАС России от 19.11.2018 №1588/18).

При расчете расходов по статье «Налог на прибыль» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» руководствоваться положениями п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: величину налога на прибыль организации определять, как относящуюся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, сформированную по данным бухгалтерского учета и данным раздельного учета за последний истекший период.

В соответствии с изменением в п. 30 Основ ценообразования № 1178, внесенным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 предусматривается при определении НВВ ТСО расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определять в размере не более 1,5% валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При формировании расходов по данной статье на будущие периоды Исполнитель рекомендует полагаться на данное положение.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Кубань» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству»**

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Россети Кубань» величина корректировки необходимой валовой выручки, исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), соответствует положениям действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования**

В целях сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с п. 7 Основ ценообразования РЭК - департаментом было принято решение перераспределить сумму корректировки по результатам анализа деятельности за 2015, 2016, 2017 гг. на следующие периоды регулирования.

Учитывая, что уровень утвержденных РЭК – департаментом тарифов не превышают предельных максимальных уровней тарифов, установленных приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1893/16 (ред. от 23.03.2017) на 2017 г., приказом ФАС России от 19.12.2017 N 1747/17 (ред. от 21.06.2018) на 2018 г., приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18 на 2019 г., включение дополнительных затрат повлекло бы за собой превышение предельного максимального уровня тарифов.

Неучтенные расходы ПАО «Россети Кубань» за прошлые периоды должны быть учтены РЭК - департаментом в последующих периодах регулирования.

РЭК - департамент в течение нового долгосрочного периода 2018-2022 года должен применить нормативное определение к данным расходам - неучтенные расходы ПАО «Россети Кубань» в долгосрочный период регулирования по независящим от организации причинам», и соответственно применять к таким расходам положения пункта 7 Основ ценообразования №1178, в части учета параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, то есть индексировать остаток данных расходов на индекс инфляции на каждый год долгосрочного периода регулирования, в котором учитывается сумма недополученного дохода за предыдущий долгосрочный период регулирования.